



NOTA INFORMATIVA DE LA REUNIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO DE COLABORACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL FORO DE GOBIERNO ABIERTO

Jueves 31 de enero de 2019

El pasado 31 de enero de 2019 se reunió el Grupo de Trabajo de Colaboración y Participación del Foro de Gobierno Abierto, con el siguiente orden del día:

1. Presentación y debate del “Documento de Posición Común de las Administraciones Públicas Españolas sobre Participación Ciudadana. Comité Europa Con Los Ciudadanos”.
2. IV Plan de Gobierno Abierto:
 - a. Propuestas a incluir.
 - b. Aprobación de la hoja de ruta.
3. Avances en el compromiso Observatorio de la Participación
 - a. Participación en procesos normativos
 - b. Participación a través de medios electrónicos: página web y redes sociales.
 - c. Participación en Planes y Programas.
4. Sensibilización de la Sociedad Civil. Semana de la Administración Abierta 2019
5. Próximos pasos a seguir
6. Ruegos y preguntas.

Asistieron a la reunión, que fue presidida por la Subdirectora General de Gobierno Abierto (SGGA), los miembros del grupo de trabajo, invitados y otros asistentes relacionados con los temas tratados, actuando como Secretario el Coordinador de Área de la Subdirección General de Gobierno Abierto.

Después de dar la bienvenida a los asistentes, la Presidenta propuso la modificación del orden de los temas a tratar en la reunión para poder contar con la presencia del representante de Castilla-La Mancha que ha comunicado que, por problemas de agenda, va a incorporarse más tarde a la misma. El primer punto a tratar, con acuerdo de todos los asistentes, es IV Plan de Gobierno Abierto.

1) Segundo punto del orden del día. IV Plan de Gobierno Abierto: Propuestas a incluir y aprobación de la hoja de ruta.

Tomó la palabra la Directora General de Gobernanza Pública (DGGP) para informar de que está previsto que la Comisión Permanente del Foro apruebe formalmente, el 14 de febrero, la hoja de ruta para la elaboración del IV Plan de Acción de Gobierno Abierto, que ya se ha remitido a los miembros del Grupo de Trabajo. El objetivo es que las reuniones que vayan celebrando los diferentes Grupos de Trabajo del Foro, estén enfocadas al proceso de elaboración del IV Plan, con independencia de que se abran cauces de diálogo permanente con todos los actores. Así mismo, se abrirá un trámite de información pública, previo a la redacción del borrador, para recabar ideas y propuestas de la ciudadanía, una vez que concluya la Semana de la Administración Abierta, cuya celebración puede aprovecharse para promover la participación. El proceso de elaboración del Plan debe contar con todos, por lo que invita a los presentes a enviar sus propuestas.

También informó la DGGP de que la investigadora del Mecanismo de Revisión Independiente (MRI) de la OGP presentará en marzo o abril el informe sobre el desarrollo del III Plan. Asimismo, informó de que van a organizarse grupos de trabajo o talleres, con representantes de la Sociedad civil y de las Administraciones, para tratar sobre temas que dicha investigadora propondrá, en consonancia con aquellos que más le interesan a la OGP.

A continuación, la SGGa abrió un turno de palabra, indicando que sería conveniente que en el IV Plan se involucran los tres niveles de Administración.

Intervino, en primer lugar, el representante de La Rioja para comunicar que el pasado 14 de diciembre se aprobó el Plan de Gobierno Abierto de La Rioja, alguna de cuyas medidas pondrían encajar en el IV Plan de España. En un primer momento, a la vista del cronograma que se propone, le podía parecer que había pocas opciones para involucrar a la ciudadanía en la elaboración del Plan. Sin embargo, tras la intervención de la DGGP, considera que su preocupación queda solventada al establecerse un proceso continuo de participación. En su opinión, sería conveniente que se consigne cuántos asuntos o propuestas hechas por los ciudadanos son finalmente aceptadas. Por último, sugiere que se publiquen las Cartas de Servicios en los Portales de la Transparencia.

La DGGP agradeció su intervención, tomando nota de las sugerencias y, en relación con las Cartas de Servicios, informó de que estas ya están publicadas en dicho Portal.

Tomó después la palabra el representante de Castilla y León para expresar que, al haber elecciones en mayo, pueden producirse cambios de altos cargos y, en consecuencia, también de criterios respecto al IV Plan. No obstante, en su opinión, la hoja de ruta es realista, por lo que ofrece su apoyo y colaboración.

El representante de la Región de Murcia informó de que se realizará un seguimiento más cercano de los presupuestos participativos, actualmente incluidos como compromiso del III Plan de Acción de España, y en el Portal de Participación. Se muestra abierto a presentar propuestas para el IV Plan, como por ejemplo, la convocatoria de premios de Educación en Gobierno Abierto.

El representante de Castilla-La Mancha manifestó su voluntad de colaborar en el proceso de elaboración del IV Plan y de remitir para ello propuestas concretas.

A estos efectos, la DGGP insistió en que las propuestas se formulen a medida que vayan surgiendo, ya se trate de propuestas puntuales como de otras posibles iniciativas horizontales de colaboración entre Administraciones Públicas.

La representante de Access Info Europe agradeció la hoja de ruta, ya que aporta claridad al proceso de elaboración del IV Plan. Informó de que, recientemente, varios representantes de la Coalición ProAcceso se han reunido para fomentar la involucración en temas de transparencia y para coordinar y priorizar las propuestas de la Sociedad Civil para el próximo Plan. También informó de que se han reunido con la Ministra de Política Territorial y Función Pública.

Continúa su intervención la representante de Access Info, indicando que se percibe un ambiente de colaboración en las Administraciones Públicas. Pregunta cuántos compromisos se quiere incluir en el Plan, ya que la OGP está animando a los países miembros a hacer Planes de Acción con pocos compromisos, pero que tengan mayor impacto social en la transparencia y la participación. Además, preguntó si va a haber un grupo específico que trabaje de forma más intensa en el punto 5, análisis de las propuestas para el IV Plan. A esta pregunta le respondió la SGGA, indicándole que se ha pensado en utilizar la estructura de los grupos de trabajo del Foro ya existente. La representante de Access Info sugirió que se añadan otras reuniones para profundizar en el contenido de los futuros compromisos.

La DGGP manifiesta su acuerdo con la propuesta de que el Plan incluya compromisos con mayor impacto, pero recuerda que éstos deben ser realistas.

El representante de CCU intervino para señalar que no participaron en el diseño del III Plan y pide aclaraciones sobre el contenido de la campaña de sensibilización que va a desarrollarse.

En respuesta a esta solicitud de información, la SGGA explicó que se va a aprovechar la Semana de la Administración Abierta para promover la participación ciudadana en la elaboración del IV Plan.

La representante de la Plataforma del Tercer Sector señaló que su organización tampoco participó en la elaboración del III Plan, mostrando su disposición a participar y a difundir la iniciativa entre las entidades de la plataforma. Asimismo, informa de que la Plataforma colaborará en la Semana de la Administración Abierta puesto que las entidades del Tercer Sector necesitan conocer más sobre el Gobierno Abierto. Por último, coincidió con la propuesta de que los compromisos del IV Plan sean concretos.

En representación del sector académico, intervino el profesor de la UAM, que agradece a la DGGP la preparación del cronograma, puesto que es clarificador. En su opinión, primero habría que pensar en lo que se quiere fomentar en la ciudadanía para, después, establecer los ejes en los cuales organizar el plan. Está de acuerdo en incluir medidas con más impacto.

Intervino a continuación, el profesor de la UCM para sugerir que se dé a conocer a la ciudadanía los logros del III Plan, una evaluación provisional de los avances, para no empezar de cero con el IV Plan.

El representante de la FEMP informó de que están estudiando propuestas a incluir en el IV Plan. Considera importante disponer de un documento de base sobre el que trabajar, para ir avanzando con objetivos concretos.

La DGGP opinó que el III Plan contiene compromisos potentes pero que quizá haya que mejorar la forma de presentarlos. Por ello, sugiere que la Comisión Permanente llegue a un acuerdo sobre los grandes ejes. La SGGA propuso hacer reuniones sucesivas, enviando las sugerencias por escrito, a partir de un primer documento consensuado con las directrices del Plan. Subrayó que las propuestas deben ser realistas y factibles y que deben poder ser ejecutadas en los dos años de duración del Plan.

La representante de Access Info estuvo de acuerdo en la realización de un análisis previo. Sería conveniente hacer un resumen de los 3 planes anteriores, y de las lecciones aprendidas.

Por último, volvió a intervenir la representante de la Plataforma del Tercer Sector que subraya la importancia de que se tengan en cuenta las propuestas de mejora de la accesibilidad. Destacó la importancia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y propuso que todas las medidas del IV Plan vayan impregnadas de los ODS. Se debe trabajar desde una óptica transversal en la estrategia de la Agenda 2030.

2) Tercer punto del orden del día. Avances en el compromiso “Observatorio de la Participación”: Participación en procesos normativos, a través de medios electrónicos (páginas web y redes sociales), y en Planes y Programas.

El investigador de la Universidad de Murcia comenzó exponiendo la situación en la que se encuentra el diagnóstico de la participación en procesos normativos, informando de que no hay documentación nueva desde septiembre porque han estado recogiendo datos y testando los mismos. A primeros de marzo tendrán el borrador del informe, que se revisará durante dicho mes. Actualmente el estudio está en fase de contraste, recogiendo información de la ciudadanía y de las asociaciones.

El investigador de la UCM dio cuenta de los avances que se han producido en el diagnóstico de la participación a través de medios electrónicos. Actualmente, se ha terminado el informe del mapa de uso de redes. El resultado es que no se utilizan estos canales para la participación real, sino que se usan como vía de publicidad de los procesos participativos. Se ha hecho una búsqueda general en Twitter y Facebook para estudiar si la ciudadanía demanda la participación a través de estos medios. En cuanto a la participación a través de consejos consultivos, explicó que han tenido que recurrir a un nuevo equipo de trabajo y que han cambiado la metodología, de forma que se harán ocho entrevistas en profundidad a técnicos de la Administración y otras ocho entrevistas a usuarios de consejos consultivos. Actualmente están elaborados los dos modelos de cuestionario y se espera poder realizar las entrevistas en un mes. Con esta finalidad, solicitó la ayuda de los consumidores y del Tercer Sector en el trabajo de campo.

Por último, la SGGa informó sobre el diagnóstico de la participación en Planes y Programas comunicando que ya hay un documento en el que se ha aplicado la metodología, dando la palabra a la Vocal Asesora de GA para explique cómo se han incorporado al mismo las diferentes sugerencias realizadas por los grupos de trabajo y las Comisiones Permanente y Sectorial.

La Vocal Asesora pasó a exponer los avances en el diagnóstico de la participación en planes y programas, informando de que ya se ha terminado el diagnóstico en los cuatro planes estudiados: III Plan de Acción de Gobierno Abierto, Estrategia Española de Responsabilidad Social de las Empresas, Plan Estratégico Biblioteca Nacional y Plan Estratégico General del INAP. Continuo su exposición recordando que, a propuesta de la Comisión Sectorial y del Grupo de Trabajo de Colaboración y Participación del Foro, el informe sobre la participación en el III Plan de Gobierno Abierto se ha sometido en diciembre a un proceso participativo y de consulta entre los miembros del Foro, a los que se ha remitido, por email, un cuestionario que ha sido cumplimentado por 27 personas. Destacó que el 100% de los participantes en dicho proceso considera que el informe de evaluación incluye los aspectos más importantes, que el 89% opina que las fuentes de información han sido suficientes, mientras que el 11% restante considera que sería conveniente utilizar fuentes de información adicionales. En cuanto a las áreas de mejora propuestas, destacan, entre otras, las siguientes:

- Completar los datos cuantitativos con una evaluación de tipo cualitativa y el impacto en la sociedad civil.
- Incorporar el impulso de la participación en los próximos planes.
- Mayor colaboración de los miembros del Foro en la difusión del Plan y en las campañas de sensibilización.
- Mayor formación de los empleados públicos.
- Acción general de difusión del Gobierno Abierto en el ámbito universitario.

Informó de que el resto de propuestas se pueden consultar en el documento enviado con carácter previo a la reunión. Por último, concluyó que, a la vista de los resultados del diagnóstico, los procesos de participación desarrollados en los Planes evaluados podrían aplicarse a la elaboración de cualquier otro plan o programa, por lo que el estudio se publicará en el Portal de la Transparencia para que pueda servir de referencia a otras organizaciones.

El representante de Castilla-La Mancha aprovechó la ocasión para comentar, en relación con la intervención del investigador de la UCM, que aunque está de acuerdo en que actualmente el uso de medios electrónicos no se emplea de forma mayoritaria en los procesos participativos, hay que destacar esfuerzo que han hecho algunos ayuntamientos y Comunidades Autónomas

3) Cuarto punto del orden del día. Sensibilización de la Sociedad Civil. Semana de la Administración Abierta 2019.

La SGGA informó de que la Semana se celebrará desde el 11 al 17 de marzo, y comunicó que, en el ámbito de la AGE, la Ministra ha enviado cartas a los Presidentes de órganos constitucionales, ministros, consejeros autonómicos, Presidente de la FEMP. Además, se han producido diversas reuniones con los Ministerios y con los Secretarios y Vicesecretarios Generales de las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno. Se trata de una buena oportunidad para organizar debates y jornadas de puertas abiertas y para dar a conocer las Administraciones Públicas y el Portal de la Transparencia. Es el momento de pensar en ideas para actividades para, con posterioridad, concretarlas y publicarlas.

Destacó que muchos eventos pueden ser interesantes para público escolar y que con ello se fomentará su formación en ciudadanía como inversión de futuro. Para este tipo de público, es importante que los eventos se organicen antes del 15 de febrero, para que los centros escolares puedan organizar las agendas.

Continuó explicando que, durante el mes de febrero, tendrá lugar la fase de inscripción de eventos, que se realizará a través del formulario habilitado en la página web de la Semana, en el Portal de la Transparencia. Es importante que cada organizador prepare una página web propia con la información detallada del evento, ya que en el Portal de la Transparencia solo se publicará una breve reseña del evento geolocalizado y el enlace a la web informativa para que las personas que quieran participar tengan más información. Invitó todos los asistentes a participar y destaca que en 2018 España fue el país que más eventos organizó, casi la mitad de todos los organizados a nivel global, por lo que anima a los presentes a inscribir iniciativas este año para seguir fomentando el Gobierno Abierto.

El Subdirector General Adjunto se pone a disposición de los asistentes para cualquier duda que tengan y específica algunos detalles de la inscripción.

Continuó su exposición la SGGA, informando de la importancia de que el título del evento refleje su objetivo, que debe estar relacionado con los principios y valores del Gobierno Abierto. Es muy

importante que se tengan identificados los públicos a los que irá dirigido cada evento de la Semana ya que es más seguro si se contacta previamente con el público objetivo. Por último, pidió a los presentes la difusión con suficiente antelación de esta iniciativa en sus respectivas organizaciones y su colaboración en las redes sociales.

El representante de La Rioja señaló que algún evento de su Comunidad Autónoma puede estar relacionado con la aprobación de su propio Plan de Gobierno Abierto y actividades descentralizada en todo el territorio de La Rioja. Informó de que ha elaborado un catálogo de posibles actividades y aprovecha para solicitar a la FEMP y a la DGGP la participación en alguna de ellas. Se está valorando así mismo el inicio de un proceso participativo para la constitución de un foro de Gobierno Abierto en La Rioja. Tratarán de involucrar al Tercer Sector y a asociaciones de la Sociedad Civil. En cuanto a los eventos dirigidos a escolares, comentó que, por razones de funcionamiento interno, es poco probable que este tipo de actividades puedan celebrarse.

El representante de Castilla y León informó de que están pensando en distintos tipos de iniciativas, como un webinar sobre datos abiertos, o los premios del concurso de datos abiertos, habiendo programado la entrega de premios en esa Semana.

El representante de la Región de Murcia informó de que están trabajando en eventos dirigidos a centros educativos y en la entrega de premios a centros que participen en el proyecto de Educación en Gobierno Abierto, una iniciativa que ya se celebró el año pasado. Además, se ha lanzado una consulta pública referente al Código ético del empleado público y también están trabajando en ideas relacionadas con consultas públicas, con el portal de participación, así como con el desarrollo de los datos abiertos.

El representante de Castilla-La Mancha informó de que están evaluando el resultado de la actividad que realizaron el año pasado. Prefieren organizar pocos eventos pero que tengan más impacto. Actualmente están en el proceso de tormenta de ideas.

La representante de Access Info comentó que ellos también están estudiando diversas ideas y que han surgido algunas muy creativas. Han hablado con la Coalición ProAcceso para coordinar actividades. También está programado organizar algún evento en colaboración con el Ayuntamiento de Madrid y el lanzamiento de una guía de acceso a la información entre otras actividades. El representante de CCU informó de que, actualmente, están en proceso de renovación del Consejo pero que están trabajando en actividades para el 15 de marzo, Día del Consumidor. En concreto, están preparando una jornada sobre la problemática del usuario en internet, al que se ha invitado a la Directora de la AEPD que hablará sobre Gobierno Abierto y Transparencia.

La representante de la Plataforma del Tercer Sector informó sobre tres líneas en que están trabajando:

- Una jornada informativa-formativa sobre Gobierno Abierto para sus entidades, en colaboración con la DGGP.
- Se ha animado a entidades a que realicen actividades sobre transparencia de las mismas.
- Propuestas de realización de actividades en las distintas CC.AA. con las plataformas del Tercer Sector autonómicas, para realizar actos de colaboración con estas plataformas.

El investigador de la UAM mostró el interés de los profesores por estos temas, y la necesidad de sensibilizar a más profesores e informó de que se está organizando un evento en la Facultad de Derecho dirigido a estudiantes sobre la regulación de los lobbies, que también se podría realizar en otras facultades y otras universidades.

La SGGGA añadió a este respecto que muchas actividades pueden ser interesantes para el público universitario, preguntando a los profesores universitarios presentes cuál sería la mejor forma de unir oferta de actividades con demanda. El profesor de la UCM respondió que lo mejor es que se celebren eventos en las facultades y que se haga difusión de los mismos entre los alumnos. Además, informa de que, actualmente, en la Facultad de Derecho de la UCM, hay salas disponibles durante la Semana.

El representante de la FEMP informó de que la iniciativa se ha difundido entre todas las Entidades Locales a través de distintas vías. Se distinguió, por su parte, entre las actividades que va a realizar la FEMP, de aquellas que realicen las distintas Entidades Locales, a las que se les ha propuesto la organización de jornadas de puertas abiertas en las que se informe, entre otras cosas, de los portales de transparencia.

La DGGP subrayó que sería interesante que la FEMP organice eventos descentralizados, distribuidos por el territorio español, puesto que en Madrid ya se prevé que haya muchos eventos. El Subdirector Adjunto informó de que se ha facilitado al personal del 060 información sobre la Semana para facilitar información a aquellas entidades locales que llamen para informarse sobre la organización e inscripción de eventos.

La DGGP informó de que el día 11 se hará un evento inaugural organizado por la DGGP, al que invita a los presentes como asistentes y ponentes. También informó de que se están manteniendo reuniones con órganos e instituciones para preparar eventos en colaboración con ellos sobre integridad, participación, registro de lobbies....

4) Primer punto del orden del día. Presentación y debate del “Documento de Posición Común de las Administraciones Públicas Españolas sobre Participación Ciudadana. Comité Europa con los Ciudadanos”.

7

La DGGP informó de que este documento ha partido de uno inicial, consensado por varias CC. AA., que fue presentado por Castilla-La Mancha en el grupo de trabajo. Informó, asimismo, de que en las reuniones el Comité Europa con los Ciudadanos asisten representadas las CC.AA., que van participando por turnos: en el pasado semestre la representación correspondió a Castilla-La Mancha y será La Rioja la que tome el relevo en este semestre. Partiendo de este documento inicial, más amplio, se ha elaborado otro más sintético que incluye lo esencial de aquél, en el que se ven reflejadas las tres administraciones públicas españolas, con el objeto de que se consensue en el seno de la Comisión Sectorial.

La propuesta de la A.G.E es que en la presente reunión se debata sobre este documento de síntesis, de forma que el próximo 14 de febrero, pueda someterse a la aprobación de la Comisión Sectorial y de la Comisión Permanente del Foro. Se trata de un documento de principios básicos sobre la participación, para contribuir al debate en el seno de la U.E. y hacer propuestas a la U.E. A continuación, se abre una ronda de intervenciones sobre el documento.

El representante de Castilla-La Mancha informó de que durante 2018 se ha estado trabajando en el documento con la red autonómica y con los responsables autonómicos y que hubo un consenso en emplazar e incluir a la AGE y a la FEMP. La Rioja y Castilla-La Mancha llevarán este asunto al próximo encuentro autonómico, que tendrá lugar los días 27 y 28 de febrero. Agradece a la AGE y a la FEMP su colaboración y que se haya mantenido el espíritu y el enfoque del documento inicial, por lo que muestra todo su apoyo para su aprobación.

El representante de la Rioja está de acuerdo con lo expuesto por Castilla-La Mancha y subrayó que se trata de un documento de posición del Estado español ante la U.E. y el Consejo, por lo que da la enhorabuena a los participantes en la elaboración del mismo.

Tomó la palabra la DGGP para dar la enhorabuena a las CC.AA. y propuso que se envíe el documento consensuado a todas las CC.AA. para que puedan hacer observaciones, y que se incluya su propuesta de aprobación en el orden del día de la próxima reunión de la Comisión Sectorial, el 14 de febrero.

El representante de la FEMP agradeció que se les haya permitido hacer aportaciones al documento, que se trata de una declaración de intenciones que recoge los principios generales sobre participación ciudadana.

La representante de Access Info Europe preguntó la relación entre este asunto y la reunión de la Comisión Permanente del Foro que tendrá lugar en Bruselas.

La SGGA aclaró que se trata de asuntos independientes. La reunión de Bruselas se ha organizado en colaboración con la Comisión Europea y la Representación Permanente de España ante la U.E para debatir sobre el Gobierno Abierto, en una actividad llamada “El Gobierno Abierto en tu ciudad: Bruselas”. Se pensó en hacerlo en esta ciudad con expertos comunitarios y forma parte del programa de visitas de la Unión Europea, que es quién invita. Asistirán los miembros entrantes y salientes de la Comisión Permanente. La representante de Access Info Europe comentó el interés de la OGP por esta iniciativa. La SGGA informó que la U.E. quedó muy impresionada por el Foro y su funcionamiento y organización. Se hará una sesión en la Representación Permanente de España, el segundo día, en la sede de Comisión, con funcionarios expertos de la misma. La investigadora del MRI preguntó cuándo se va a celebrar esa reunión, y la SGGA responde que será los días 27 y 28 de marzo.

5) Sexto punto del orden del día. Próximos pasos a seguir.

Próximos pasos a seguir:

- 1 de febrero Se inicia el plazo para publicar actividades de la semana de la Administración Abierta en el Portal de Transparencia.
- 14 de febrero: Reuniones de las Comisiones Sectorial y Permanente del Foro.
- 28 de febrero: Reunión del Grupo de Trabajo de Transparencia y Rendición de cuentas.
- 11 de marzo: Inauguración de Semana de la Administración Abierta
- 14 de marzo: Reunión del Grupo de Trabajo de Formación y Sensibilización

La DGGP tomó la palabra para hacer un resumen de la reunión del 27 de diciembre con la Ministra de Política Territorial y Función Pública y a la que se convocó a algunas asociaciones pro transparencia que habían tenido relación con el Gabinete, y asociaciones de lobbistas. Las diferentes asociaciones mostraron su preocupación por temas como la publicación de agendas, registro de lobbies o reglamento de transparencia. La Ministra expresó su compromiso de avanzar en estos temas. A su vez se habló de la falta de medios del Consejo y la DGGP informó de que en el proyecto de Presupuestos Generales del Estado, el programa presupuestario que gestiona de manera directa el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, se había incrementado respecto al presupuesto prorrogado de 2018, en un 24,36%, pasando a estar dotado con 2,8 millones de euros. Este incremento permitiría recuperar el mismo volumen de presupuesto disponible para dicho organismos en el año 2017.

La representante de Access Info Europe preguntó si hay vínculo entre las actividades del Ministerio y del departamento y las de la OGP, a lo que la DGGP respondió que en la reunión se habló del Plan de Acción y que hay que aprovechar sinergias.

Sin otras cuestiones planteadas, la SGGA agradeció la participación de los asistentes y cerró la sesión.

