



NOTA INFORMATIVA DE LA REUNIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO DE COLABORACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL FORO DE GOBIERNO ABIERTO DE 14 DE JUNIO DE 2018

El día 14 de junio de 2018, se reúne el Grupo de Trabajo de Colaboración y Participación del Foro del Gobierno Abierto, con el siguiente orden del día:

1. Avances en el compromiso 1.1 Creación de un Foro sobre Gobierno Abierto. Actividad 7. Información periódica a la sociedad civil sobre el grado de cumplimiento de los objetivos del plan.
2. Avances en el compromiso 2.1 Espacio participativo web sobre Gobierno Abierto. Actualización de datos del espacio participativo web: seguimiento del III Plan de Acción de Gobierno Abierto.
3. Avances en el compromiso 2.2 Observatorio de participación- Fase de diagnóstico y recomendaciones. Especial referencia al “Estudio diagnóstico sobre la participación en planes y programas públicos en el ámbito de la AGE”.
4. Próximos pasos a seguir.
5. Ruegos y preguntas.

Asisten a dicha reunión representantes de la Administración General del Estado, de la Junta de Comunidades de Castilla y León, un representante del mundo académico y subdirector del CEPCO y, en calidad de invitado, un catedrático de la Universidad Complutense de Madrid.

Preside la reunión la Subdirectora General de Gobierno Abierto, y actúa como Secretario el Coordinador de Área de la Subdirección General de Gobierno Abierto.

- 1. Primer punto del orden del día. Avances en el compromiso 1.1 Creación de un Foro sobre Gobierno Abierto. Actividad 7.** Información periódica a la sociedad civil sobre el grado de cumplimiento de los objetivos del plan.

Después de dar la bienvenida a los asistentes y agradecerles su presencia, la Subdirectora General de Gobierno Abierto recuerda la aprobación de la Orden HFP/134/2018, de 15 de febrero, por la que se crea el Foro de Gobierno Abierto y, en concreto, el punto 6 del artículo 4:

“El Foro de Gobierno Abierto fijará la periodicidad de sus reuniones y podrá completar sus normas de funcionamiento (...)”.

La periodicidad de las reuniones se acordó en la reunión constitutiva del Foro de Gobierno Abierto, celebrada el pasado 10 de mayo, estableciendo una periodicidad mensual de reuniones, correspondiendo una reunión por trimestre al Grupo de Trabajo de Colaboración y Participación, a la que acudirá un representante de la AGE y 2 representantes de CC. AA, siendo titulares hasta el 1 de noviembre de 2018, Castilla- La Mancha y Extremadura, y suplentes, Castilla y León y la Región de Murcia. También informa de que, a partir del 1 de noviembre, las CC. AA. titulares serán Castilla y León y La Rioja y, suplentes, la Región de Murcia y Castilla- La Mancha. En cuanto a la representación de la sociedad civil, formará parte una representación del mundo académico, que deberá establecer los turnos de participación de mutuo acuerdo; una representación de las asociaciones y fundaciones sin ánimo de lucro, entre las cuales actualmente Openkratio ostenta la representación como miembro titular y Access Info Europe, como suplente; una representación de las asociaciones de consumidores y usuarios; y otra de las entidades del tercer sector.

La Subdirectora informa asimismo del calendario de reuniones del grupo de trabajo, que tendrán lugar, durante la vigencia del Tercer Plan, el 18/10/2018, el 31/01/2019 y el 07/06/2019.

En cuanto a la actividad 7 del compromiso 1.1 del Plan de Gobierno Abierto, relativo a la Información periódica a la sociedad civil sobre el grado de cumplimiento de los objetivos del plan, la Subdirectora recuerda que esto se está realizando a través de las reuniones periódicas de los grupos de trabajo del Foro de Gobierno Abierto, así como mediante la información sobre el seguimiento de los compromisos del plan, que se publica en el Espacio Participativo Web del Portal de la Transparencia.

A continuación, al no haber comentarios por parte de los asistentes, da paso al siguiente punto del orden del día

2. Segundo punto del orden del día. Avances en el compromiso 2.1 Espacio participativo web sobre Gobierno Abierto. Actualización de datos del espacio participativo web: seguimiento del III Plan de Acción de Gobierno Abierto.

A continuación, toma la palabra el Subdirector Adjunto de Gobierno Abierto para informar de la actualización del Portal de la Transparencia, que tienen una nueva *home* desde la que se puede acceder directamente a la información sobre Gobierno Abierto, en el apartado específicamente destinado a esta información. Explica la información que se puede encontrar en este espacio, navegando a través del mismo, refiriéndose especialmente al Foro de Gobierno Abierto, donde se puede acceder a información relativa al Pleno, a la Comisión Permanente y a los Grupos de Trabajo, donde se pueden consultar el calendario de las próximas reuniones, así como las notas informativas sobre las ya celebradas.

Posteriormente informa de la publicación del estado de avance del plan correspondiente al segundo trimestre, a fecha 31/03/2018, en dicho Espacio web, en el que puede consultarse el avance de cada una de las actividades del Plan, así como los gráficos de avance global del Plan y de cada uno de sus compromisos, agrupados por ejes.

Sin haber comentarios por parte de los asistentes, la Subdirectora General de Gobierno Abierto da paso al siguiente punto del orden del día.

3. Tercer punto del orden del día. Avances en el compromiso 2.2 Observatorio de participación- Fase de diagnóstico y recomendaciones. Especial referencia al “Estudio diagnóstico sobre la participación en planes y programas públicos en el ámbito de la AGE”.

La Subdirectora informa sobre el contenido del compromiso 2.2, en el que se prevé un cuádruple diagnóstico de la participación en la AGE, en los siguientes ámbitos:

- Órganos consultivos.
- Proceso de elaboración de normas.
- Páginas web y redes sociales
- Planes y programas públicos.

Los tres primeros estudios están siendo llevados a cabo por el Ministerio de Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad y el último por la Dirección General de Gobernanza Pública. A continuación, cede la palabra al representante del mundo académico y Subdirector del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, para que informe sobre el estado de avance en los tres primeros estudios.

El representante del informa de que los tres estudios han pasado a la segunda fase de trabajo de campo. Se ha decidido hacer las tres actividades en paralelo, motivo por el cual han solicitado un retraso en las fechas de finalización de las mismas, para poder presentar los resultados de los tres estudios en marzo de 2019.

En el caso concreto del estudio de la participación a través de páginas web y redes sociales, indica que se ha añadido el estudio de la participación a través de aplicaciones de la Administración.

Según informa, ya se ha producido el envío de los formularios a los ministerios, pero debido al reciente cambio de Gobierno, no se han recibido las respuestas, por lo que, en un tiempo prudencial, se enviará un recordatorio. El plan de trabajo prevé procesar la información recibida hasta el mes de septiembre y, desde septiembre hasta diciembre, elaborar la guía final.

A continuación, se abre un turno de intervenciones. Toma la palabra el representante de la Junta de Castilla y León, pregunta sobre el cuestionario de evaluación de la participación en planes y programas públicos, a lo que la Subdirectora General de Gobierno Abierto responde que este asunto se tratará a continuación, para lo cual da la palabra al catedrático de la Universidad Complutense de Madrid.

Este aclara que el cuestionario que se ha enviado a los miembros del grupo de trabajo, junto con la convocatoria de la presente reunión, está en fase de borrador. Informa de que, entre febrero y marzo, dirigió un seminario-taller sobre "Evaluación de la participación en planes y programas públicos", que tuvo lugar en el INAP, al que se convocó a funcionarios con puestos de responsabilidad en la AGE, en el que él ejerció además funciones de tutoría que compartió con una compañera del Departamento de Métodos. En él se explicaron procedimientos y técnicas de evaluación de la participación y se acordó entre los participantes (aproximadamente 30 personas) el diseño de un cuestionario de evaluación de dicha participación.

Se organizaron varios grupos de trabajo para la evaluación de distintos planes y programas publicados en el Portal de la Transparencia de la AGE. Dicha evaluación se realizó entre los meses de abril y mayo. Para ello, se planteó un diseño metodológico común, con una fase inicial de toma de contacto con el gestor del plan o programa. Los planes evaluados versaban sobre de temas muy diferentes, tales como cultura, parques nacionales, pesca y plan hidrológico nacional. Los grupos trabajaron aplicando un borrador de cuestionario que incluía distintos criterios y variables. Recalca que, para la elaboración del cuestionario, se tuvieron en cuenta los estándares de la OGP sobre participación. El borrador inicial del cuestionario se fue modificando y adaptando, paralelamente a su aplicación, con el consenso de los participantes, hasta llegar al borrador que se ha enviado a los miembros del grupo de trabajo, para sus aportaciones. Sirvió también como guión de la entrevista a los responsables de los planes.

Tras la evaluación de los planes y programas mencionados, en la que se utilizó dicho cuestionario, cada grupo redactó un informe sobre la participación en el plan evaluado. A partir de las respuestas obtenidas del cuestionario se pueden sacar indicadores de participación.

Por último, informa de que se sigue trabajando para perfilar el cuestionario y diseñar una metodología de evaluación de la participación de los planes y programas de la AGE.

La Subdirectora de Gobierno Abierto agradece la intervención del profesor y abre un turno de intervenciones.

El representante de la Junta de Castilla y León pregunta sobre por qué en el mencionado cuestionario se emplea distinta terminología para referirse a los participantes: sociedad civil, colectivos concretos, ciudadanía, Consejo, etc. El catedrático responde que le parece muy oportuna la pregunta y añade que se debe a que no se trata de un cuestionario cerrado, sino de un guión de entrevista semiabierto. El entrevistador podrá elegir cómo enfocar las preguntas, en función de la información que quiera obtener acerca del grado de participación ciudadana en el plan objeto de estudio. El guión puede usarse para hacer entrevista en persona o telefónica. Comenta que debido a la gran variedad de tipos de planes de la AGE, sería muy difícil estandarizar un solo cuestionario.

El representante de Castilla y León manifiesta que quizá habría que emplear un mismo término en el cuestionario, indicando en el mismo que se puede referir a la ciudadanía en general o a colectivos concretos. La Subdirectora de Gobierno Abierto pregunta si considerarían adecuado usar el término “participación pública”, a lo que el representante de Castilla y León responde que podría ser adecuado usar “ciudadanía”, “participación ciudadana” o también el indicado por ella.

Por último, la Subdirectora de Gobierno Abierto plantea la posibilidad de hacer un informe final conjunto de los cuatro estudios de diagnóstico sobre la participación, o bien hacer informes independientes, uno que englobe las actividades del Ministerio de Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad, y otro sobre la actividad de la Dirección General de Gobernanza Pública (Participación en planes y programas públicos).

4. Cuarto punto del orden del día. Próximos pasos a seguir.

La Subdirectora de Gobierno Abierto informa de las próximas reuniones

En cuanto al seguimiento del III Plan de Gobierno Abierto, recuerda que se ha publicado la información de avance de los compromisos, a fecha 31 de marzo, en el Portal de la Transparencia e informa de que, en breve, se solicitará a los responsables de los compromisos los avances del tercer trimestre

Por otra parte, informa de que está prevista la autoevaluación intermedia del Tercer Plan, en septiembre. También informa de que, por el momento, no hay evaluador externo asignado a nuestro país por la OGP.

En relación con el compromiso 1.4, de apoyo a iniciativas de Gobierno Abierto en el exterior, informa de que la AECID está realizando actividades en Honduras, Panamá, Mauritania y Marruecos, pero que se va a solicitar informe relativo al retraso en el inicio de las actividades programadas en Guinea Ecuatorial, para comunicarlo a la Unidad de Apoyo de la OGP antes del día 30 de junio de este año, junto a otras modificaciones sobrevenidas en la ejecución del Tercer Plan.

En cuanto a la participación de jóvenes en políticas públicas, se invitará a la próxima reunión del grupo de trabajo a un representante del INJUVE para que informe de los avances del compromiso.

Para terminar, informa sobre la publicación en el BOE del Plan de formación del INAP, para el segundo semestre de 2018, en el que se incluyen actividades formativas relacionadas con el Gobierno Abierto, por lo que pide la máxima difusión a los asistentes a la reunión, dado que pueden participar en las mismas, funcionarios de otras Administraciones.

5. Ruegos y preguntas

La Subdirectora General de Gobierno Abierto agradece las aportaciones de los miembros e invitados a la reunión, abriendo el turno de ruegos y preguntas, sin que se planteen más cuestiones.